Global Partnership for Effective Development Co-operation

Partenariat mondial pour une coopération au développement efficace - Programme de travail 2020 - 2022

Domaine d'action 1.1 : Démontrer l'impact de l'efficacité

Plan de travail

Courtesy Translation

1 Contexte et justification

La réunion de haut niveau de la GPEDC en juillet 2019 a été marquée par une opinion largement répandue selon laquelle le rapport de suivi mondial 2019 a confirmé la perception générale selon laquelle les progrès en matière d'efficacité sont au point mort et que, si nous voulons retrouver l'élan, nous devons rétablir le consensus selon lequel l'efficacité en vaut la peine et renforcer les incitations à l'amélioration des performances. Le meilleur moyen de parvenir à ce consensus est de valider le principe fondamental selon lequel l'efficacité consiste à produire un impact sur le développement qui soit meilleur sur le plan qualitatif et quantitatif.

Par conséquent, la stratégie centrale pour promouvoir l'efficacité doit maintenant consister à faire valoir à nouveau qu'une coopération au développement efficace permet d'améliorer le développement pour un plus grand nombre de personnes, de renforcer les capacités, de réduire plus rapidement la dépendance à l'égard de l'aide et de représenter un meilleur rapport qualité-prix pour les donateurs et les gouvernements que d'autres approches. La priorité est de démontrer qu'une coopération au développement efficace permet d'obtenir et de maintenir un impact sur le développement et d'accélérer les progrès vers les SDG.

Pour ce faire, notre travail au niveau des pays sera entrepris plus près du lieu où l'impact est produit. L'accent devra être mis sur le niveau sectoriel, sur les différents DSS et sur les défis de développement spécifiques. En effet, l'impact sur le développement se fait au niveau sectoriel et sous-sectoriel. Le travail à ce niveau est davantage lié aux politiques, actions et services qui influencent directement les résultats pour les personnes et, par conséquent, plus susceptible de produire un réel impact sur les SDG que la promotion d'approches efficaces dans les processus nationaux ou intersectoriels.

> "*Le partenariat mondial catalyse le changement au niveau des pays. L'impact sur le développement est réalisé au niveau des pays, où les politiques sont élaborées et mises en œuvre, et où les partenaires de développement s'engagent dans un partenariat pour des objectifs de développement communs. C'est là qu'un changement de comportement est nécessaire et que le Partenariat mondial doit concentrer ses efforts. Notre travail doit être directement lié à l'impact des SDG en soutenant les acteurs travaillant aux niveaux sectoriel et sous-sectoriel sur des défis spécifiques des SDG, et en renforçant davantage les liens avec le processus de rapport de l'examen national volontaire au niveau national.* "(Déclaration des coprésidents, GPEDC SLM, juillet 2019)

Le comité directeur de la CPMED de décembre 2019 a convenu que le domaine d'action 1.1 ***Démonstration de l'impact de l'efficacité dans le*** cadre de sa priorité stratégique ***Accélération de la mise en œuvre de l'agenda 2030, en*** tant que fleuron du programme de travail 2020-2022, serait :

- mettre en œuvre une série d'initiatives à moyen et long terme dans le cadre de l'initiative "***Efficacité pour l'impact" dans des*** pays partenaires sélectionnés, qui démontreront en pratique que l'efficacité produit un meilleur impact - et produiront des preuves et des bonnes pratiques sur la manière dont cela est fait ;
- entreprendre, à court ou moyen terme, un certain nombre d'études pour rassembler les preuves existantes sur le lien entre l'utilisation de pratiques efficaces et l'impact sur le développement accéléré.

Chaque initiative nationale aidera le gouvernement, les partenaires de développement et d'autres parties prenantes dans un (sous-) secteur sélectionné à établir ou à renforcer, habiliter et rendre opérationnels des processus de gestion sectorielle qui sont fidèles aux principes d'efficacité. Grâce à la mise en œuvre réelle et pratique des principes, l'initiative aura un plus grand impact sur un SDG prioritaire au niveau national.

Les initiatives démontreront en pratique que, lorsque l'aide extérieure est conforme aux efforts des pays partenaires, lorsqu'elle est fournie par leurs institutions et systèmes à l'appui de priorités qui ont été convenues dans le cadre de processus politiques inclusifs et équitables, l'impact est plus important, plus rapide et plus durable - que l'efficacité fait plus avec les ressources disponibles.

Les initiatives doivent démontrer à la fois la mise en œuvre pratique des principes d'efficacité et l'impact accéléré des SDG - et le lien de causalité entre eux. Pour y parvenir, les initiatives devront être de nature à moyen ou long terme. D'un point de vue réaliste, les améliorations mesurables de l'impact peuvent prendre de quatre à six ans pour être réalisées, bien que lorsqu'une initiative met en place des processus de gestion sectorielle solides existants, les progrès seront plus rapides.

Étant donné la nature à moyen et long terme des résultats de ce travail au niveau des pays, le domaine d'action 1.1 rassemblera également les preuves existantes des effets sur l'impact du développement et des progrès vers les SDG qui ont été réalisés en mettant en œuvre les principes d'efficacité. Cela se fera par le biais d'un certain nombre d'études qui évalueront si les approches de l'efficacité, par exemple l'utilisation d'instruments d'aide aux programmes, tels que l'appui budgétaire et le financement commun, ainsi que la coordination sectorielle, le dialogue et les processus politiques inclusifs, permettent d'obtenir un impact meilleur et plus rapide.

Début 2019, l'UE a commandé une étude intitulée "De l'*efficacité à l'impact",* qui a examiné plusieurs centaines d'évaluations, d'études et de recherches sur des projets et programmes individuels et sur le soutien au niveau macro au cours des quinze dernières années, afin de déterminer où les principes avaient été appliqués et si cela avait réellement conduit à de meilleurs résultats. L'étude s'est concentrée sur les domaines des SDG de l'éducation, du travail décent, de la réduction des inégalités et de l'action climatique, qui étaient les SDG à prendre particulièrement en compte lors du FHN de 2019.

Un premier résultat surprenant a été que cette étude semblait être la première du genre. Il semble qu'une fois les principes établis (Rome, Paris et Accra), les travaux ultérieurs aient eu tendance à se concentrer sur le fait de savoir s'ils avaient été appliqués ou non, plutôt que sur le fait de savoir si leur

Courtesy Translation

application avait conduit aux avantages envisagés. Toutefois, des preuves pertinentes ont été tirées de plus de 50 études et évaluations.

L'étude a révélé que, dans l'ensemble, les principes semblent faire une différence et que, lorsqu'ils sont appliqués, les résultats sont meilleurs. Les principes fonctionnent, mais seulement lorsqu'ils sont bien appliqués, ce qui n'est pas toujours le cas. Dans certains cas, des structures et des processus destinés à renforcer l'efficacité ont été mis en place, mais il s'est avéré qu'ils n'avaient qu'une faible adhésion ou un lien limité avec la mise en œuvre réelle de la politique ou du programme et, par conséquent, une faible utilité pratique.

Les études à entreprendre dans le cadre de ce domaine d'action comprendront des examens plus académiques, techniquement avancés et de grande envergure des analyses existantes, ainsi que des recherches primaires ciblées afin d'identifier des exemples spécifiques de ce qui fonctionne et de ce qui ne fonctionne pas et de fournir quelques estimations quantifiables de la valeur ajoutée de l'efficacité.

2 Objectif

L'objectif général du domaine d'action est de contribuer à la vision du programme de travail du GPEDC selon laquelle des ***partenariats de développement efficaces contribuent à accélérer la mise en œuvre de l'agenda 2030 et la réalisation des SDG et à garantir que personne ne soit laissé pour compte*.**

Le domaine d'action contribuera à cette vision en réalisant l'objectif spécifique qui consiste à ***rétablir et à renforcer l'engagement politique et la priorité politique en matière d'efficacité***. Cet engagement renouvelé en faveur de l'efficacité du développement se traduira par une augmentation du nombre de processus de gestion du développement à large assise et inclusifs aux niveaux sectoriel et national dans les pays en développement et par une plus grande proportion des ressources de la coopération au développement fournies par le biais de modalités communes à l'appui des priorités et des programmes de développement établis par ces processus.

3 Résultats, activités et produits

La réalisation de cet objectif sera basée sur deux résultats clés que les activités du domaine d'action seront conçues pour atteindre. Les activités seront organisées et gérées en deux composantes pour atteindre ces résultats.

3.1 Composante 1 : Efficacité pour avoir un impact sur les initiatives

Le premier d'entre eux sera le *volet des initiatives "Efficacité à impact"*. Ce volet comprendra la mise en œuvre d'une série d'initiatives à moyen et long terme dans le cadre du programme "Efficacité pour l'*impact" dans des* pays partenaires sélectionnés. Chaque initiative se concentrera sur l'amélioration de l'impact dans un domaine spécifique des SDG qui constitue une priorité particulière pour le pays partenaire concerné par la mise en œuvre pratique des principes d'efficacité. Les initiatives seront soutenues par le domaine d'action, mais seront mises en œuvre principalement par le gouvernement, les partenaires de développement et d'autres parties prenantes travaillant activement dans le pays sur cette priorité des SDG et s'appuieront sur les processus de dialogue et de coordination existants et les relations entre eux.

Courtesy Translation

Résultat

Elles démontreront en pratique que l'efficacité a un meilleur impact et produiront des preuves de cet impact - et des bonnes pratiques sur la manière de l'obtenir. Le résultat de la mise en œuvre réussie de ce volet sera :

> ***une forte demande de coopération au développement efficace de la part des gouvernements, des partenaires de développement et d'autres acteurs au niveau national.***

Activités

Chacune des initiatives "*Efficacité à l'impact*" sera mise en œuvre dans un secteur. En fonction de l'orientation choisie, l'initiative peut couvrir un secteur entier, par exemple le SDG1 couvrant la protection sociale, ou adopter une approche sous-sectorielle, par exemple le SDG2 au sein de l'agriculture mais ne couvrant pas l'ensemble du secteur. Le succès des initiatives et les améliorations attendues en termes d'impact seront mesurés en cours de route par rapport aux indicateurs utilisés dans le secteur pour mesurer et rendre compte des progrès réalisés par rapport au SDG ciblé.

Les initiatives mettront en œuvre les principes d'efficacité de manière globale et adaptée au contexte sectoriel spécifique. L'approche consistera à renforcer le processus de développement sectoriel en aidant à mettre en place les structures et processus d'efficacité fondamentaux, par lesquels les principes sont mis en œuvre - et qui constituent les éléments de base essentiels pour un impact accéléré et durable sur le SDG ciblé. Ces éléments sont les suivants :

- Structure de dialogue inclusif impliquant tous les acteurs sectoriels et parties prenantes concernés afin de garantir une large appropriation nationale
- Processus d'élaboration et d'examen des politiques fondé sur une analyse conjointe afin de fournir la base d'une prise de décision fondée sur des données probantes et la recherche d'un consensus
- Un cadre de résultats qui définit une théorie commune du changement et un ensemble convenu de priorités, d'étapes et d'objectifs
- Une planification et une budgétisation conjointes pour garantir que les actions de toutes les parties prenantes soient complémentaires, cohérentes et se renforcent mutuellement, et une division du travail pour éviter les doubles emplois ou les lacunes en matière de ressources dans les domaines critiques.
- Des modalités de mise en œuvre qui renforcent, soutiennent et utilisent de plus en plus les systèmes nationaux afin de renforcer les capacités systémiques, d'assurer la durabilité et de réduire la dépendance.
- Un processus de suivi et d'examen transparent, éclairé par des données de résultats en temps réel, qui ajuste la mise en œuvre afin de maximiser les performances et l'impact en garantissant la responsabilité, la flexibilité et l'efficacité de la mise en œuvre des politiques.

Une condition préalable à une mise en œuvre réussie sera la volonté de tous les acteurs du secteur de s'engager avec tous les autres dans des processus de définition de politiques et de priorités inclusifs qui établissent des objectifs communs et respectent les intérêts et les rôles de chacun. Le processus de sélection des initiatives individuelles consistera à s'assurer que cette volonté existe. Les étapes préparatoires de chaque initiative impliqueront une sensibilisation à cette question et aux principes d'efficacité en général.

Ces initiatives bénéficieront des travaux des milieux politiques concernés, tels que l'équipe spéciale des OSC, la communauté des résultats du CAD-OCDE et le groupe de travail du GPEDC sur l'ESP et, le

Courtesy Translation

cas échéant, elles seront l'occasion d'un pilotage pratique des bonnes pratiques et des orientations qu'elles ont produites.

Les initiatives feront l'objet d'une étude d'accompagnement entreprise dans le cadre du *volet "recherche, apprentissage et sensibilisation" du* domaine d'action (voir ci-dessous), qui utilisera une approche de recherche-action pour analyser la mise en œuvre et l'avancement de l'initiative et recueillir, documenter et diffuser l'expérience et les enseignements qu'elles génèrent.

Résultats

La mise en œuvre de ces initiatives et la diffusion des résultats qu'elles obtiennent par le biais de rapports nationaux et de processus d'examen des politiques produiront trois produits qui permettront d'atteindre le résultat attendu, à savoir

Amélioration de l'impact dans les secteurs clés et les domaines des SDG dans les pays pilotes

Large accord dans les pays d'initiative sur la valeur de l'efficacité pour l'impact des SDG

Produits d'orientation sur les preuves et les bonnes pratiques

3.2 Volet 2 : Recherche, apprentissage et sensibilisation

Le deuxième volet du domaine d'action sera un *volet de recherche, d'apprentissage et de sensibilisation*. Cela impliquera à la fois de nouvelles recherches et l'examen et la collecte de données existantes. Il fournira des preuves du lien de causalité positif entre la mise en œuvre réelle des principes d'efficacité et l'impact sur le développement - et évaluera la force de l'effet positif.

Résultat

Ce volet permettra de recueillir les données de recherche existantes sur l'efficacité et de mettre au point des méthodologies d'analyse de données plus générales d'évaluation de l'impact afin d'établir une analyse solide et convaincante de l'influence que l'efficacité et la qualité de la coopération au développement exercent sur le rythme et la qualité de l'impact. La manière dont la recherche sera entreprise et diffusée garantira une portée maximale aux communautés de la politique, de la recherche et de la défense des intérêts, tant dans les pays fournisseurs que dans les pays bénéficiaires.

Le résultat de ce volet sera :

Une meilleure compréhension et un accord sur la relation de cause à effet entre l'efficacité et l'impact.

Activités

Les activités de recherche seront menées par un consortium composé d'institutions de recherche de pays développés et en développement ayant fait leurs preuves et s'intéressant à la qualité et à l'efficacité de la coopération au développement. La recherche explorera et expliquera les chaînes causales par lesquelles les structures et processus d'efficacité décrits ci-dessus influencent le rythme et la qualité de l'impact sur le développement. Elle examinera également s'il existe des éléments probants permettant d'établir une relation quantifiable entre les différents aspects de l'efficacité et de l'impact sur le développement - et de classer leur importance relative.

Courtesy Translation

Le volet recherche sera de nature flexible afin de permettre un développement méthodologique continu et de permettre l'évolution des questions de recherche au fil du temps, au fur et à mesure du déroulement du projet.

Idéalement, le volet "recherche, apprentissage et sensibilisation" comprendra un certain nombre de volets. L'étude de recherche fondamentale rassemblera des preuves issues de la recherche existante et mènera des recherches primaires en utilisant des données provenant d'évaluations de la coopération au développement et des données sur le développement provenant de sources des pays en développement et de sources internationales afin d'évaluer la causalité entre la qualité et l'efficacité de l'aide et les résultats du développement. Ce projet de recherche sera entrepris par l'équipe de recherche principale mise en place par le consortium sous contrat. En plus du rapport final de l'étude, le projet est susceptible de produire un certain nombre de documents de travail intérimaires se concentrant sur des secteurs ou des aspects spécifiques de l'efficacité et fournira des éléments probants et des leçons émergeant de la recherche pour les initiatives dans le cadre de la composante *Efficacité pour l'impact du* domaine d'action.

En outre, le volet devrait inclure un certain nombre d'études plus spécifiques, axées sur les pays, examinant la pratique et les résultats de l'efficacité au niveau sectoriel. Ces études pourraient être soutenues par un accord de financement concurrentiel ouvert pour les chercheurs au niveau national, géré par le consortium de recherche, qui assurerait également l'encadrement et le contrôle de la qualité des projets de recherche au niveau national. Les rapports de recherche individuels seront élaborés dans les pays étudiés et seront intégrés dans les processus d'examen des initiatives "*Efficacité et impact".*

Une stratégie clé pour encourager l'adoption des résultats de la recherche dans les pays partenaires sera l'implication des institutions de recherche des pays partenaires dans les activités de recherche. Les liens que ces institutions entretiennent avec le gouvernement et avec l'élaboration des politiques publiques permettront aux résultats de la recherche d'influencer les stratégies sectorielles et les politiques de coopération au développement.

Le volet recherche comprendra également une étude d'accompagnement distincte visant à tirer des enseignements et des bonnes pratiques de la mise en œuvre des initiatives "de l'*efficacité à l'impact".* Cette étude fournira une série de rapports et de produits de bonnes pratiques qui seront utilisés dans le cadre du processus d'examen annuel du volet de l'initiative, où ils seront discutés et validés, et diffusés par l'intermédiaire de la plateforme de partage des connaissances du GPEDC.

Le fleuron du volet "recherche, sensibilisation et apprentissage" sera une conférence de recherche qui se tiendra peu avant et, si possible, en marge de la réunion de haut niveau de 2022. Les résultats de la recherche du domaine d'action seront présentés et discutés lors de la conférence. En outre, un appel à communications sur les questions d'efficacité et d'impact sera lancé avant la conférence afin d'encourager davantage de recherches, y compris les résultats des autres domaines d'action du GPEDC, et d'attirer une plus grande attention et un public plus large.

Résultat

Les activités entreprises dans le cadre du volet "recherche et sensibilisation" seront conçues de manière à produire deux produits pour atteindre le résultat souhaité, à savoir

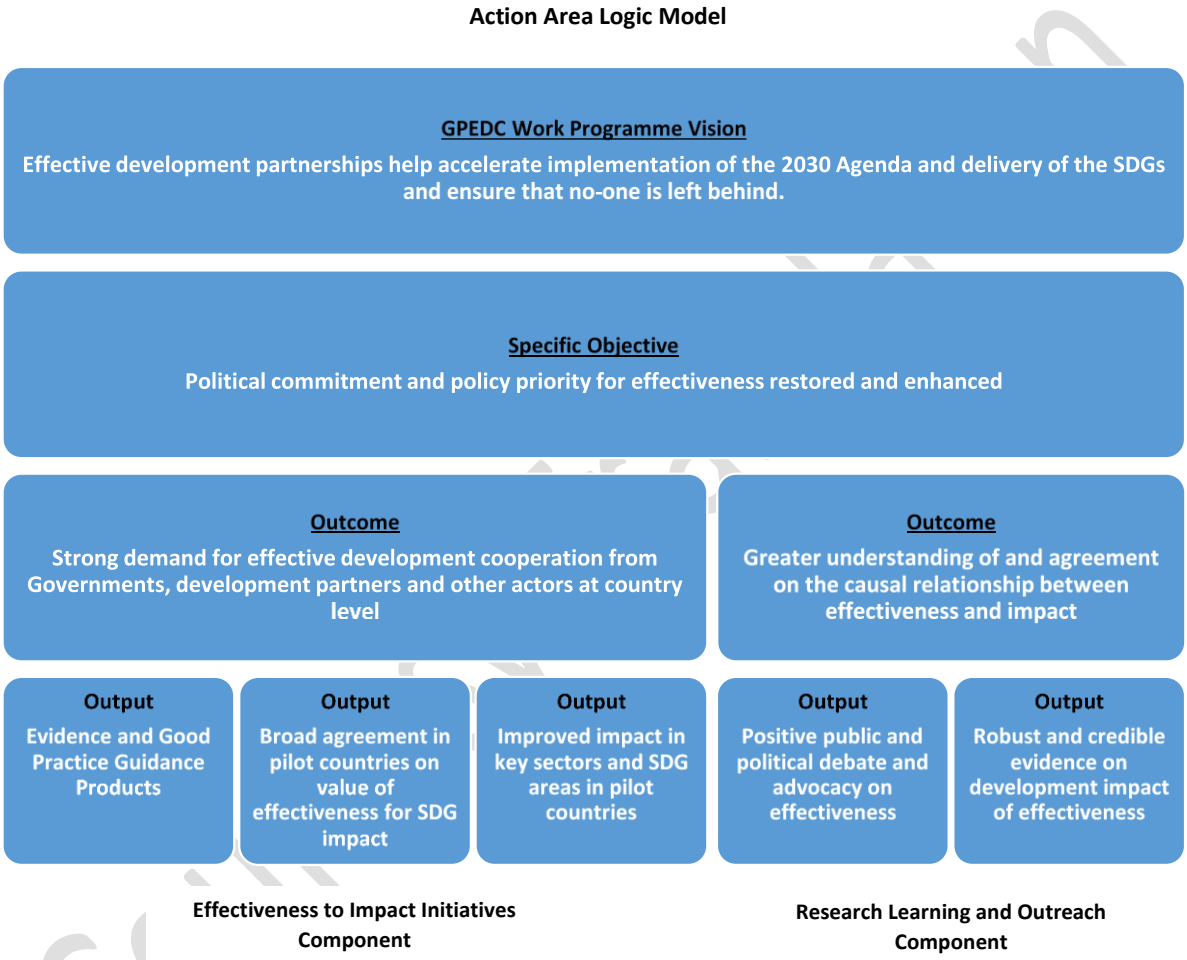
Courtesy Translation

Des preuves solides et crédibles de l'impact de l'efficacité sur le développement

Débat public et politique positif et plaidoyer sur l'efficacité

4 Modèle logique

Le diagramme ci-dessous résume la théorie du changement grâce à laquelle les activités entreprises dans le domaine d'action devraient permettre d'atteindre l'objectif et contribuer à la réalisation de la vision du programme de travail du GPEDC.



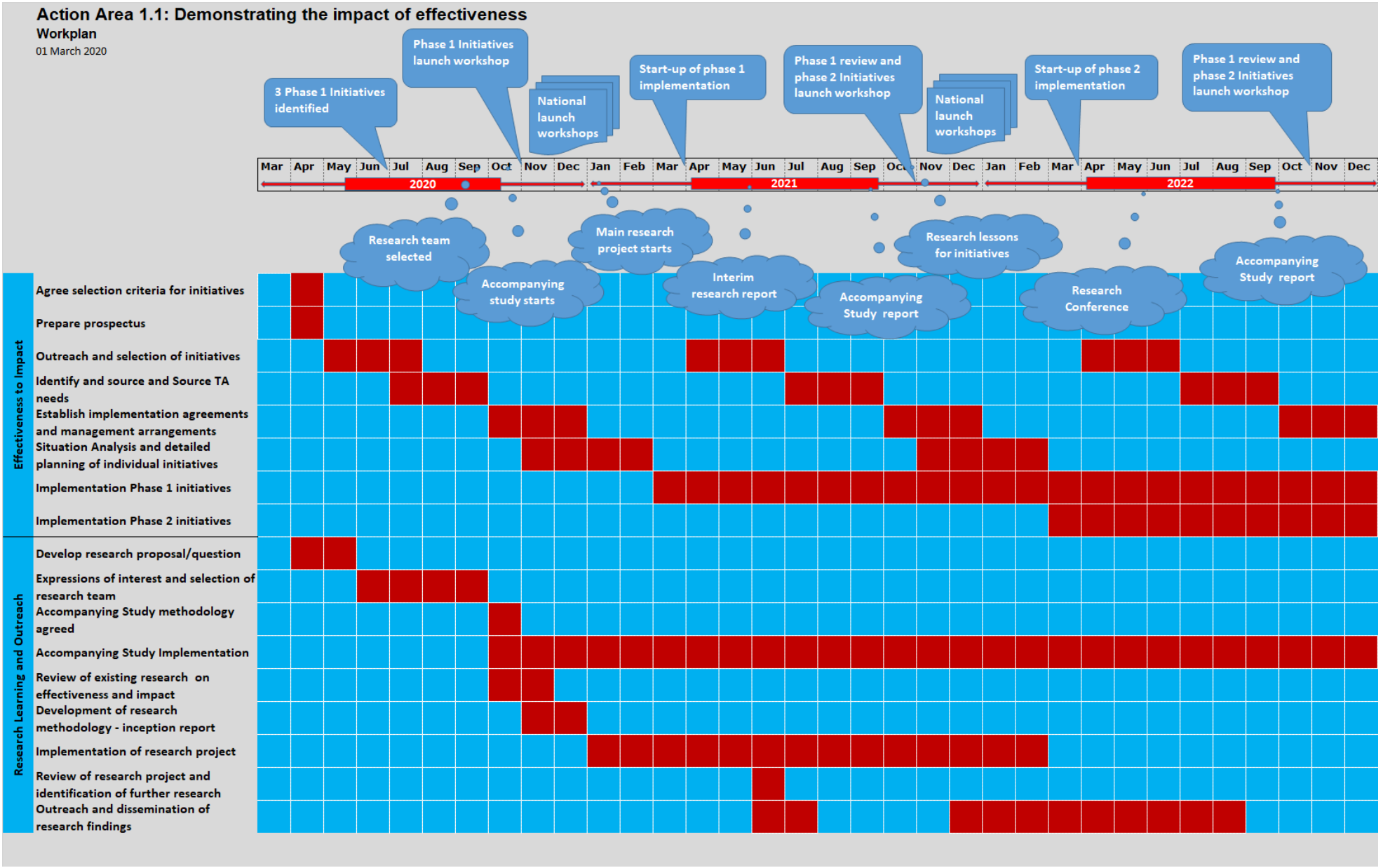
5 Plan de travail et cadre logique

Le plan de travail suivant fixe le calendrier des activités dans les deux volets du domaine d'action et identifie les principales étapes et les résultats attendus. Le cadre logique identifie les résultats que les activités devraient atteindre au niveau des produits, des résultats et des objectifs et la manière dont ceux-ci peuvent être mesurés. Le plan de travail couvre la période allant jusqu'à la fin de 2020, cependant, étant donné le délai à moyen et long terme nécessaire pour obtenir les résultats souhaités, il est prévu que les activités de ce domaine d'action se poursuivent dans la période suivant la GHN. Il est également prévu que le plan de travail soit ajusté à la suite des examens périodiques.

Action Area 1.1: Demonstrating the impact of effectiveness

Workplan

01 March 2020



Domaine d'action 1.1 : Démontrer l'impact de l'efficacité - Cadre logique

	Description du domaine d'action	Indicateurs	Sources de vérification	Hypothèses
Objectif	**Rétablissement et renforcement de l'engagement politique et de la priorité politique en matière d'efficacité.**	Changements dans la politique des prestataires, les orientations de programmation et les choix de modalités.	Politiques et rapports des prestataires. Examens par les pairs du CAD de l'OCDE. Surveillance du GPEDC. Systèmes de surveillance des récepteurs.	
Résultats	***1. L'efficacité pour avoir un impact sur les initiatives*** **Une forte demande de coopération au développement efficace de la part des gouvernements, des partenaires de développement et d'autres acteurs au niveau national.** ***2. Recherche, apprentissage et sensibilisation*** **Une meilleure compréhension et un accord sur la relation de cause à effet entre l'efficacité et l'impact**	Nombre de stratégies/rapports de développement sectoriel/national exigeant et contrôlant l'efficacité. Pas de plans d'action d'efficacité. Nombre de stratégies de planification et de suivi de l'efficacité des pays fournisseurs. Amélioration de l'alignement, de l'inclusion et des indicateurs de la NGC. Une plus grande sensibilisation du public et un meilleur débat.	Sources d'information et de données pour les indicateurs. Surveillance du GPEDC. Examens par les pairs du CAD-OCDE. Enquêtes pré et post-pilote.	

Courtesy Translation

Résultats	***1. <u>L'efficacité pour avoir un impact sur les initiatives</u>*** **1.1. Amélioration de l'impact dans les secteurs clés et les zones de SDG dans les pays pilotes.** **1.2. Partage et utilisation de produits d'orientation en matière de preuves et de bonnes pratiques.** **1.3. Large accord dans les pays pilotes sur la valeur de l'efficacité pour l'impact des SDG.** ***2. <u>Recherche, apprentissage et sensibilisation</u>*** **2.1. Débat public et politique positif et plaidoyer sur l'efficacité.Des preuves solides et crédibles de l'impact de l'efficacité sur le développement.**	Accélération des indicateurs clés des SDG dans les 3 ans suivant le démarrage de l'initiative. Aucune initiative similaire dans d'autres secteurs. Objectifs d'efficacité dans les stratégies nationales et celles des fournisseurs. Nombre de demandes de matériel de soutien et d'orientation. Les résultats des études de recherche sont examinés par des pairs et publiés. Nombre de citations de résultats de recherche. Nombre d'articles de presse, de blogs et de vidéos sur les initiatives	Système de données/résultats sectoriels et nationaux. Examens sectoriels dans les pays d'initiative. Surveillance de la GPEDC et rapports nationaux et des fournisseurs. Rapport d'initiative et d'étude d'accompagnement.	Les priorités politiques intérieures des pays fournisseurs limitent l'efficacité des décisions de programmation par pays.

Courtesy Translation

Activités	***1. L'efficacité pour avoir un impact sur les initiatives*** Identifier et convenir de 3 initiatives pour la mise en œuvre de la phase 1. Mettre en place un mécanisme de soutien et d'apprentissage par les pairs. Établir les modalités de gestion et achever la conception et la planification de chaque initiative. Mise en œuvre et examen périodique de chaque initiative. Répéter le processus pour 3 initiatives pour la mise en œuvre de la phase 2. Examen de la composante "de l'efficacité à l'impact La sensibilisation et la diffusion dans le pays. ***2. Recherche, apprentissage et sensibilisation*** Développer des propositions de recherche et des partenaires de recherche sous contrat. Lancer une étude d'accompagnement sur les initiatives "de l'efficacité à l'impact Finalisation de la méthodologie de recherche. Mise en œuvre de l'étude de recherche. Diffusion et vulgarisation.	La réforme de la politique sectorielle et/ou les priorités qui en découlent ne sont pas acceptables pour le gouvernement ou les principaux partenaires de développement. Faible engagement des principales parties prenantes en raison du manque de capacités ou d'organisations représentatives. Faiblesse de la base de preuves dans les données et les recherches existantes.

Courtesy Translation