

RESUMEN DEL TALLER TECNICO

Participación eficaz del sector privado a través de la cooperación para el desarrollo: Trabajando con el sector privado para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Antecedentes

El jueves 18 de octubre de 2018, la [Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo \(AGCED\)](#), representada por la República Federal de Alemania, en su calidad de Co-Presidente de la AGCED, organizó el taller técnico “[Participación eficaz del sector privado a través de la cooperación para el desarrollo: Trabajando con el sector privado para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible](#)” en la sede del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. El taller se llevó a cabo en colaboración con la Unión Europea y el Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador a través del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo- Dirección General de Cooperación para el Desarrollo.

El evento contó con una amplia participación de diferentes sectores y actores. Entre ellos representantes del sector público y privado, socios para el desarrollo, organizaciones de la sociedad civil, fundaciones, entidades académicas y oficiales de países vecinos para estimular también el intercambio regional. Las palabras de apertura del taller fueron brindadas, ante más de 70 participantes, por el Ministro de Relaciones Exteriores de El Salvador, Su Excelencia Señor Carlos Alfredo Castaneda y los Embajadores de la República Federal de Alemania y de la Delegación de la Unión Europea en El Salvador, Sus Excelencias Señor Bernd Finke y Señor Andreu Bassols respectivamente.

El taller se desarrolló en el contexto de una iniciativa piloto de la Alianza Global y como parte de su [compromiso](#) de mejorar la eficacia de los esfuerzos de desarrollo por parte de *todos los actores* y contribuir a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Este mandato incluye un intercambio sobre los desafíos y las oportunidades para hacer que la participación del sector privado (PSP) a través de la cooperación para desarrollo sea más eficaz.

En este contexto se elaboraron cuatro estudios de caso en diferentes países, incluyendo El Salvador, con el fin de entender mejor las implicaciones de la participación del sector privado en la práctica y en el nivel de proyectos y para identificar puntos de entrada e incentivos para una cooperación más eficaz con el sector privado. El [borrador del estudio de caso](#)¹ sobre la dinámica de la PSP en El Salvador sirvió como punto de partida y documento base para el diálogo multi-actor durante el taller. A su vez, los insumos de este dialogo alimentarán la versión final del estudio, profundizando el análisis y el contexto nacional presentados en el documento.

Los resultados y aprendizajes de este intercambio servirán también como un complemento para otro proceso piloto de la AGCED en El Salvador, el cual está dirigido a la implementación de los [principios de eficacia](#) de la cooperación para el desarrollo al nivel de país. Este proceso

¹El estudio generó evidencia única y específica del país, basada en un mapeo de 131 proyectos de PSP a través de la cooperación para el desarrollo en El Salvador, una revisión de literatura existente y entrevistas con varias partes interesadas.

está basado en la Política Nacional de Cooperación para el Desarrollo de El Salvador y está siendo desarrollado de manera inclusiva y participativa con el fin de establecer una nueva estrategia nacional para la eficacia de la cooperación para el desarrollo. Ambos procesos buscan incentivar el diálogo multi-actor como parte de un esfuerzo colectivo para la consecución de los ODS.

La Participación del Sector Privado (PSP) en El Salvador: contexto y hallazgos

El [estudio de caso](#) sobre la eficacia de la participación del sector privado a través de la cooperación al desarrollo en El Salvador hizo un balance del contexto nacional con los siguientes hallazgos principales:

- Micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) representan 99% del sector privado en El Salvador, contribuyen al 35 % del PIB, operan principalmente en el sector informal y más de la mitad en base a subsistencia.
- Las MIPYMES tienen acceso limitado al diálogo público-privado y a las oportunidades presentadas por proyectos de cooperación al desarrollo. Lo mismo se aplica a los actores locales en los proyectos de PSP.
- Un número limitado de proyectos de PSP apunta explícitamente a poblaciones o mercados rurales o desatendidos.
- La Responsabilidad Social Empresarial (RSE) está ampliamente difundida, pero la aplicación de las prácticas sostenibles y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) al modelo de negocio principal todavía es poco común.
- A nivel nacional, no existe un mecanismo de diálogo público-privado formal, inclusivo y sostenido ni un mecanismo formal para coordinar a los socios para el desarrollo en materia de PSP específicamente.
- La afiliación sindical es sólida, asociaciones empresariales tienen un alto nivel de influencia política -la *Asociación Nacional de Empresas Privadas (ANEP)*, por ejemplo, representa a 50 entidades gremiales de todos los sectores y su membresía incluye más de 15,000 empresas (93 % pequeñas, 4 % medianas y 3 % grandes).
- La información existente sobre los resultados concretos de la cooperación pública-privada a través de la cooperación al desarrollo en El Salvador es limitada, lo que dificulta la evaluación de los factores clave que fomentan el éxito y la sostenibilidad en los proyectos de PSP en El Salvador.

Ejes de trabajo y preguntas guía

En base de la evaluación del contexto nacional y el análisis de 131 documentos de proyectos de PSP que se presentaron en el borrador del estudio, surgieron los siguientes ejes de trabajo y preguntas guía para el diálogo multi-actor en el transcurso del taller:

1) *Apropiación nacional y desarrollo de las capacidades para una participación más eficaz del sector privado en la cooperación para el desarrollo:*

¿Qué desafíos se identifican en el trabajo conjunto entre el sector privado con el gobierno y otros socios para el desarrollo? ¿Qué mecanismos de comunicación y diálogo inclusivo

sugieren para facilitar el trabajo conjunto con el gobierno y otros socios para aumentar la eficacia de la cooperación para el desarrollo? ¿Y cuáles serían los aspectos temáticos o/y los desafíos que deberían ser trabajados primero para arrancar el proceso?

2) Papel de las pymes en la cooperación para el desarrollo:

¿Cómo se puede lograr que las pymes (y las microempresas en particular) puedan participar más activamente en el diálogo público-privado y tengan mayor acceso a las oportunidades presentadas por proyectos de cooperación para el desarrollo? ¿Cómo se pueden empoderar las MIPYMES para maximizar su impacto positivo como socios contribuyentes en la cooperación para el desarrollo?

3) No dejar a nadie atrás:

¿Cómo se puede lograr que los proyectos PSP se enfoquen aún más en los sectores sociales y lugares o mercados rurales o desatendidos para beneficiar la población más vulnerable? ¿Qué tipo de incentivos se requieren?

4) Resultados de desarrollo, transparencia y rendición de cuentas:

¿Cuáles son los factores clave que fomentan el éxito en los proyectos de PSP y cómo se podría aumentar el intercambio de buenas prácticas en la participación eficaz del sector privado a través de la cooperación para el desarrollo? ¿Cómo se puede aumentar la transparencia y fortalecer la rendición de cuentas en los proyectos de PSP?

5) Lograr los ODS a través de la participación del sector privado a través de la cooperación para el desarrollo:

Dentro del contexto de la PSP a través de la cooperación para el desarrollo, ¿cómo se pueden promocionar los modelos de negocios inclusivos y sostenibles que vayan más allá de la RSE, para lograr un valor compartido (económico y social) a la vez contribuyendo a la implementación de los ODS?

Mensajes clave

La discusión multi-actor y las mesas de trabajo dedicadas a los designados ejes temáticos lograron profundizar la contextualización de los desafíos y las oportunidades relacionadas con la participación del sector privado en la cooperación al desarrollo en El Salvador. El intercambio integral e inclusivo, que incluyó una perspectiva regional mediante los insumos de representantes de otros países de la región, facilitó un mayor entendimiento de las implicaciones prácticas de los procesos de la participación eficaz del sector privado en la cooperación para el desarrollo. Como resultado de las mesas de las discusiones, se recopilaron los siguientes mensajes y recomendaciones claves:

Apropiación nacional y desarrollo de las capacidades para la eficacia de la PSP
Es importante...

- adoptar una perspectiva integral y nacional: Esto significa abordar la [Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible](#) como agenda de país para todos y tener una visión común de país.
- fortalecer un enfoque de cooperación basado en el bien común e identificar temas y objetivos de mutuo interés.

- compartir y sistematizar experiencias y buenas prácticas para aumentar el potencial de la PSP en la cooperación para el desarrollo.
- enfatizar el rol del sector privado en la descentralización de la cooperación para el desarrollo.
- crear espacios de diálogo integral/una sola plataforma común en lugar de tener diferentes procesos paralelos para llegar a un enfoque multi-actor en la cooperación para el desarrollo.
- fortalecer el apoyo de los socios para el desarrollo como entes (más) neutrales para llegar a una buena cobertura/convocatoria inclusiva para un dialogo público-privado que sea más eficaz.

Recomendación concreta: Crear un espacio inclusivo y multi-actor para un dialogo público-privado sobre la contribución positiva y más estratégica del sector privado en la cooperación para el desarrollo sostenible.

Lograr los ODS a través de la PSP en la cooperación al desarrollo

- Para mejorar la eficacia de la PSP es importante desarrollar estrategias diferenciadas y “a la medida” para responder a necesidades específicas en sus diferentes facetas y niveles (local/ nacional/ sectores etc.).
- Es clave no llegar al sector privado con una agenda preconcebida sino mantener una perspectiva abierta/ facilitar enfoques flexibles de cooperación con los actores del sector privado.
- Hay que crear incentivos económicos y no económicos para motivar un mayor involucramiento del sector privado (por ejemplo, a través de acceso a financiamiento para las MYPES y una reducción de riesgos por el lado económico y acompañamiento con apoyo técnico y capacitaciones por el lado no económico).
- Hay que llegar a un entendimiento más holístico del rol del sector privado en la cooperación para el desarrollo y la implementación de los ODS: El sector privado no se debe percibir únicamente como fuente financiera sino como un verdadero socio en la cooperación para el desarrollo que contribuye con su experiencia propia y su capacidad innovadora entre otros.
- Es fundamental que los proyectos de PSP estén alineados con los modelos de negocios de las empresas para garantizar la sostenibilidad de los mismos.
- La sociedad civil juega un papel muy importante en la promoción del dialogo social alrededor de la PSP en la cooperación para el desarrollo.
- Es importante fortalecer y crear más alianzas estratégicas entre diferentes actores (también a nivel local).

Recomendación concreta: Realizar un mapeo nacional para identificar brechas financieras y de desarrollo territorial en el contexto de la implementación de los ODS para llegar a un uso más estratégico y eficaz de la PSP en la cooperación para el desarrollo.

No dejar a nadie atrás

- Es necesario analizar bien y basarse en la información disponible sobre cuáles son los sectores/ actores/poblaciones que están quedando atrás y por qué. En este contexto es importante contar con un diagnóstico diferenciado para zonas/grupos específicos.
- Es importante vincular la ambición de no dejar a nadie atrás directamente con el enfoque en los ODS que aplican a todos y deberían guiar el uso eficaz de la PSP a través de la cooperación para el desarrollo.
- Hay una necesidad de facilitar mayor acceso a financiamiento y servicios financieros para actores y sectores marginalizados (por ejemplo, las micro y pequeñas empresas y la población rural).
- Hay que crear incentivos específicos para que las empresas inviertan también en zonas marginalizadas y buscar maneras de cooperación pública-privada para mitigar los riesgos relacionados.
- La descentralización de servicios presenta una oportunidad para mayor involucramiento de las empresas en el terreno.
- Hay que explorar e identificar las realidades y características específicas de los territorios vulnerables para poder formular proyectos de PSP que puedan responder de manera eficaz a estas necesidades.

Pregunta abierta: ¿Habría que considerar crear incentivos fiscales para actividades de inversión con impacto directo al desarrollo sostenible?

Recomendación concreta: Desarrollar y fortalecer capacidades de crear estadísticas diferenciadas a nivel nacional y sub nacional que faciliten una mejor focalización de proyectos de PSP en los grupos vulnerables que se están quedando atrás.

Papel de las MIPYMES en la cooperación para el desarrollo

Es importante...

- brindar formación integral a las MIPYMES que tome en cuenta las capacidades existentes.
- promover el intercambio de experiencias exitosas para fortalecer procesos de aprendizaje.
- seguir trabajando en procesos de fortalecimiento y formación basado en los derechos laborales.
- garantizar la participación de gobiernos municipales.
- crear marcos legales e institucionales que permitan a las MIPYMES la participación en la cooperación para el desarrollo.
- fortalecer y capacitar las MIPYMES (en organización, liderazgo y gestión organizativa y administrativa, por ejemplo) tanto en su participación activa dentro de sus comunidades como incidencia en la misma para desarrollar mayor capacidad de manejar proyectos de forma más eficaz.

Resultados de desarrollo, transparencia y rendición de cuentas

- Los indicadores apropiados para monitorear actividades y resultados de la PSP se deberían aplicar de manera flexible y transparente para responder a los contextos específicos.

- Es importante diseñar el involucramiento en monitoreo y evaluación en función de los roles de cada sector/actor.
- Hay que sensibilizar las empresas privadas que la inversión social todavía está por debajo de su potencial.
- Hay que motivar los gobiernos y socios para la cooperación para que hagan disponible información más detallada sobre la PSP en la cooperación para el desarrollo con el objetivo de facilitar aprendizaje mutuo y la identificación de buenas prácticas.

Ejes transversales

a) Enfoque multi-actor:

- Se destacó la importancia de crear espacios de diálogo abierto y amplio, tomando en cuenta la coyuntura política y partiendo de la Agenda 2030.

b) Nivel subnacional y enfoque integral:

- Se identificó la necesidad de establecer mecanismos/plataformas de diálogo en/con las comunidades e integrar incentivos para la PSP en las políticas locales.
- Se hizo énfasis en la necesidad de fortalecer el dialogo entre empresas y comunidad, para que se generen proyectos que se den en el seno de las necesidades que tiene la comunidad en la cual se llevaran a cabo dichos proyectos.
- Es importante promover liderazgo y participación ciudadana a nivel local.

Próximos pasos

- Revisar y completar el borrador del estudio de caso a base de los insumos que se obtuvieron durante el taller. La versión final del estudio servirá como documento de referencia para el dialogo al nivel nacional (de manera participativa y amplia), con el objetivo de incentivar la participación eficaz del sector privado a través de la cooperación al desarrollo en el país.
- Elaboración de una hoja de ruta y un plan de acción para aumentar la eficacia de la participación del sector privado a través de la cooperación al desarrollo en El Salvador.
- Buscar sinergias y puntos de entrada para la incorporación de los elementos claves de la PSP en el proceso piloto de la AGCED para la implementación eficaz de la cooperación al desarrollo al nivel de país y para la elaboración del Segundo Plan Nacional de Eficacia de la Cooperación en El Salvador 2018-2021.
- Continuar y profundizar el intercambio de experiencias al nivel regional e internacional (en el ámbito de la AGCED y en otros foros y procesos) para compartir las buenas prácticas e identificar los elementos claves para la elaboración de principios y directrices mutuamente acordado para la eficacia de la PSP en la cooperación para el desarrollo. Con ese fin, la Alianza Global ha lanzado una consultación en línea sobre los elementos claves de eficacia en la PSP que se identificaron en los estudios de caso. Se les invita a todas y todos que participen en esta encuesta y que la compartan con sus redes utilizando estos enlaces:
<https://survey2018.oecd.org/Survey.aspx?s=d515054af89f42bfad4862deba41a656>
<http://effectivecooperation.org/2018/11/pse-survey/>

Para más información sobre el trabajo de la Alianza Global en esta área, visite:
<http://effectivecooperation.org/our-work/2017-2018-programme-of-work/private-sector-engagement-through-development-co-operation/>